

Na temelju članka 4.d Zakona o Financijskoj agenciji (Narodne novine, br. 117/01, 60/04 i 42/05), Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj \_\_\_\_ 2018. godine donijela

## **UREDBU**

### **O DOPUNAMA UREDBE O UTVRĐIVANJU POSLOVA IZ ČLANKA 4.A I 4.C ZAKONA O FINANCIJSKOJ AGENCIJI**

#### **Članak 1.**

U Uredbi o utvrđivanju poslova iz članka 4.a i 4.c Zakona o Financijskoj agenciji (Narodne novine, br. 98/05 i 106/12), iza članka 5. dodaju se članci 5.a i 5.b koji glase:

#### **»Članak 5.a**

(1) Agencija je ovlaštena, u okviru državne informacijske infrastrukture, uspostaviti jedinstveni informacijski sustav za pokretanje poslovanja (nadalje: sustav START) kojim nadležna državna tijela i javne službe, tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i pravne osobe s javnim ovlastima elektronički zaprimaju zahtjeve i druge podneske fizičkih i pravnih osoba te međusobno elektronički pribavljaju i dostavljaju podatke, isprave i akte za odlučivanje o zahtjevima i drugim podnescima za radnje u postupcima koje te fizičke i pravne osobe vode pred tijelima javne vlasti i javnim službama za ostvarivanje njihovih zakonom propisanih prava i obveza potrebnih radi pokretanja poslovanja, što posebno uključuje:

- upis u sudski registar i druge registre u koje se upisuju pravne osobe,
- upis u obrtni registar i druge registre u koje se upisuju fizičke osobe koje obavljaju registriranu djelatnost,
- podnošenje prijave za mirovinsko i zdravstveno osiguranje radnika,
- podnošenje poreznih prijava pred poreznim tijelima,
- upis u registar poslovnih subjekata i u druge odgovarajuće registre,
- statističko izvještavanje Državnom zavodu za statistiku,
- otvaranje računa kod kreditnih institucija te
- sve druge radnje koje je potrebno poduzeti radi pokretanja poslovanja.

(2) Agencija omogućava fizičkim i pravnim osobama da korištenjem sustava START podnose zahtjeve iz stavka 1. ovoga članka na jedinstvenome elektroničkome obrascu u obliku elektroničkih isprava, osigurava vjerodostojnost podnesenih zahtjeva te omogućava pribavljanje podataka, isprava, odobrenja i drugih akata ili odluka iz stavka 1. ovoga članka u obliku elektroničkih isprava.

(3) Nadležna državna tijela i javne službe, tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i pravne osobe s javnim ovlastima dužna su zaprimati elektroničke isprave iz stavka 2. ovoga članka putem sustava START, po njima postupati kao da su osobno predani, donositi akte ili odluke u obliku elektroničkih isprava kojima rješavaju po ovako uredno predanim zahtjevima te osigurati slanje podnositelju ovih elektroničkih isprava putem sustava START.

## **Članak 5.b**

(1) Agencija obavlja poslova iz ove Uredbe u okviru državne informacijske infrastrukture, uključujući Nacionalni identifikacijski i autentifikacijski sustav (NIAS) i njegove sastavnice, pruža elektroničke javne usluge, kao i potrebne dijeljene usluge, prema posebnim propisima.

(2) Voditelji javnih registara, određeni posebnim propisima, obvezni su sustavu START, omogućiti dostupnost i korištenje podataka iz registara koje vode uključujući i osobne podatke sukladno propisima koji uređuju zaštitu osobnih podataka.«

## **Članak 2.**

(1) Vlada Republike Hrvatske će odlukom na prijedlog središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove gospodarstva utvrditi načine, uvjete i rokove redovitog poslovanja sustava START iz članka 5.a ove Uredbe u roku 60 dana od dana stupanja na snagu ove Uredbe.

(2) Nadležna državna tijela i javne službe, tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i pravne osobe s javnim ovlastima uskladit će svoje poslovanje i osigurat će zaprimanje i slanje elektroničkih isprava sukladno utvrđenim načinima, uvjetima i rokovima iz stavka 1. ovoga članka.

## **Članak 3.**

Ova Uredba stupa na snagu osmoga dana od dana objave u »Narodnim novinama«.

## OBRAZLOŽENJE

Uredbom o utvrđivanju poslova iz članka 4.a i 4.c Zakona o Financijskoj agenciji („Narodne novine“ 98/2005 i 106/2012) utvrđuju se poslovi koje je Financijska agencija ovlaštena pružati poduzetnicima i drugim pravnim i fizičkim osobama prema odredbama članka 4.a Zakona o Financijskoj agenciji, te administrativno tehnički poslovi, u vezi s osiguravanjem elektroničkog povezivanja tijela državne uprave, drugih državnih tijela, tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i pravnih osoba s javnim ovlastima, prema članku 4.c Zakona o Financijskoj agenciji.

U Republici Hrvatskoj trenutačno pokretanje poslovanja uključuje sljedeće korake: registraciju novog poslovnog subjekta pri Sudskom registru (uz sudjelovanje javnog bilježnika), odnosno Obrtnom registru, statističku obradu pri Državnom zavodu za statistiku, prijavu u Hrvatskom zavodu za zdravstveno osiguranje (HZZO) i Hrvatskom zavodu za mirovinsko osiguranje (HZMO), otvaranje bankovnog računa pri jednoj od kreditnih institucija, te po potrebi upis u registar poreznih obveznika za potrebe PDV-a pri Poreznoj upravi Ministarstva financija.

Kako bi se ubrzalo i olakšalo poslovanje potrebno je građanima i poduzetnicima omogućiti pokretanje poslovanja elektronički, putem jedinstvenog obrasca, u jednome koraku. Ovim Prijedlogom Uredbe postavlja se pravni okvir za pokretanje poslovanja u jednom koraku i to putem jedinstvenog informacijskog sustava za pokretanje poslovanja (u daljnjem tekstu: sustav START).

Sustav START omogućava da nakon odabira željenog statusnoga oblika za novo poslovanje (trgovačko društvo ili obrt) podnositelj elektronički ispuni jedan obrazac sa svim potrebnim podacima koje bi zatim ovaj sustav automatski dostavljao svim tijelima, u redoslijedu i postupku uređenim prema posebnim propisima. Dakle, postupci i tijela bi ostali istovjetni današnjima, no dodana vrijednost bila bi u načinu podnošenja: elektronički za sve postupke na jednome mjestu. Rezultat radnji pojedinih tijela dostavljao bi se u postojeći elektronički pretnac e-Građanina, a plaćanje se predviđa provoditi elektronički.

Ovime bi pokretanje poslovanja bilo značajno pojednostavljeno, bez zadiranja u postojeće postupke i nadležnosti različitih tijela. Naime, dosadašnji način pokretanja poslovanja pridonosi rascjepkanosti (fragmentaciji) javnoga sustava te je značajan faktor njegove neučinkovitosti. Stoga se predlaže defragmentirati postupak pokretanja poslovanja korištenjem postojećih elektroničkih alata. Sustav START dio je digitalne transformacije javne uprave te predstavlja pilot za uspostavu elektroničkog jedinstvenog upravnog mjesta.

Predloženim sustavom ne zadiru se u pojedine postupke, već ih se objedinjava elektroničkim putem u jednu cjelinu, te pruža građanima i poduzetnicima javnu uslugu na jednome mjestu. Korištenje sustava START neće dodatno financijski opteretiti građane i poduzetnike koji će putem njega pokretati poslovanje. Za operatera sustava START predlaže se Financijska agencija.

Sredstva za realizaciju sustava START osigurati će se u Državnom proračunu, na stavkama Ministarstva gospodarstva, poduzetništva i obrta u iznosu od 5 000.000,00 kn.

Slijedom navedenog, predlaže se donošenje ove Uredbe o dopunama Uredbe o utvrđivanju poslova iz članka 4.a i 4.c Zakona o Financijskoj agenciji.